**НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ПОСЕРЕДНИЦТВА**

**І ПРИМИРЕННЯ**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Наказ Національної служби

посередництва і примирення

від ,,04” жовтня 2021року №148

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Національної служби посередництва і примирення**

**На 2021-2022 роки**

**м. Київ**

**І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Антикорупційна програма Національної служби посередництва

і примирення на 2021 – 2022 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання вимог ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі - Методологія), з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31 та Порядку підготовки подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 22 січня 2018 року за №87/31539.

Антикорупційною програмою визначаються конкретні кроки для запобігання та мінімізації порушень працівниками Національної служби посередництва і примирення, та його відділень в областях, норм законодавства, а також передбачається перегляд та удосконалення відповідних нормативно-правових та нормативно-розпорядчих актів у разі неврегульованості або недостатньої урегульованості адміністративних процедур.

***Метою Антикорупційної програми є***: впровадження комплексу додаткових заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції у діяльності Національної служби посередництва і примирення, розроблених з урахуванням ідентифікованих корупційних ризиків.

***Завданнями Антикорупційної програми є***:

* оцінка корупційних ризиків у діяльності Національної служби посередництва і примирення, виявлення та усунення причин та умов, що сприяють вчиненню корупційних чи пов’язаних з корупцією правопорушень;
* визначення заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів;
* визначення навчальних заходів та інших форм з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;
* проведення моніторингу оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми.

Текст Антикорупційної програми розміщено на офіційному веб-сайті Національної служби посередництва і примирення у відкритому доступі.

Положення Антикорупційної програми є обов’язковим для дотримання усіма працівниками Національної служби посередництва і примирення та його відділень в областях.

**ІІ. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції та заходи з їх реалізації у сфері діяльності Національної служби посередництва і примирення.**

Національна служба посередництва і примирення (далі – НСПП) відповідно до Указу Президента України від 17.11.1998 року № 1258/98 є постійно діючим державним органом, створеним Президентом України для сприяння врегулюванню колективних трудових спорів (конфліктів).

Основними завданнями НСПП є сприяння взаємодії сторін соціально-трудових відносин у процесі врегулювання колективних трудових спорів (конфліктів), що виникли між ними, прогнозування виникнення колективних трудових спорів (конфліктів) та сприяння своєчасному їх вирішенню; здійснення посередництва і примирення під час вирішення колективних трудових спорів (конфліктів).

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Національної служби посередництва і примирення спрямовані на необхідність виявлення основних причин допущення порушень та їх впливу на результати діяльності НСПП; виявлення під час надання консультативної, методичної допомоги сторонам соціального діалогу всіх рівнів, ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків; виявлення причинно-наслідкових зв’язків, які можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень.

Антикорупційна  програма здійснюється за принципами:

1. законності – антикорупційна програма не має суперечити Конституції України і готується на основі Закону, антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, а також з урахуванням положень інших нормативно-правових актів;

2. прозорості – інформація (документи) про підготовку антикорупційної програми, в тому числі про оцінку корупційних ризиків у діяльності органу влади, є відкритою, доступ до якої не може бути обмежено (крім випадків, визначених законодавством);

3. доступності – будь-яка особа має право брати участь у підготовці антикорупційної програми у встановленому законодавством порядку (шляхом подання пропозицій до її тексту, участі в роботі комісії з оцінки корупційних ризиків тощо);

4. галузевої належності та всеохопленості – антикорупційна програма НСПП має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій згідно з положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи відділення в областях);

5. об’єктивності та неупередженості – антикорупційна програма готується з урахуванням суспільних інтересів щодо налагодження ефективної системи запобігання та виявлення корупції, у зв’язку з чим дії та рішення його посадових осіб під час підготовки антикорупційної програми мають бути спрямовані виключно на досягнення цієї мети.

Програма встановлює комплекс правил, стандартів і процедур щодо запобігання та виявлення, протидії та запобігання корупції в діяльності НСПП. З метою реалізації засад загальної відомчої політики у НСПП прийняті акти, перелік яких наведений у (додатку 1) до цієї Антикорупційної програми.

Антикорупційні заходи Національної служби посередництва і примирення направлені на запобігання корупції, у тому числі на проведення профілактичної роботи та виявлення корупції чи корупційної складової в діяльності працівників НСПП, реалізації антикорупційної політики у кадровому менеджменті, забезпеченню доброчесності фахівців НСПП.

**Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Національної служби посередництва і примирення визначено:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Найменування заходу** | **Строк виконання** | **Відповідальні за виконання** | **Індикатори виконання** | **Відмітка про виконання** |
| 1 | Організація роботи, спрямованої на запобігання корупції, проведення роз’яснювальної роботи з питань дотримання положень Законів України "Про запобігання корупції", "Про державну службу" та інших актів антикорупційного спрямування | постійно | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.),** завідувач сектору управління персоналом **(Мидловець С.В.)** | Проведення навчання щодо вимог антикорупційного законодавства |  |
| 2 | Вжиття заходів щодо запобігання виникнення конфлікту інтересів та шляхів його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності працівників НСПП | постійно | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)** | Підготовлено узгоджені практичні рекомендації щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. |  |
| 3 | Проведення експертизи проєктів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються НСПП, з метою виявлення причин, що призводить чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень або пов’язаних з корупцією правопорушень | постійно | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  **(Білоусова В.М.)** | Впроваджено візування проєктів актів, які стосуються кадрових питань та функцій НСПП |  |
| 4 | Участь у проведенні службових розслідувань (перевірок) у разі недодержання державними службовцями НСПП законодавства про державну службу, про запобігання корупції | відповідно до розпоряджень керівництва | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  **(Білоусова В.М.)** | Висновок службового розслідування затверджено, видано наказ за результатами службового розслідування |  |
| 5 | Подання Національному агентству з питань запобігання корупції інформації про стан виконання Програми | у встановлені НАЗК терміни | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)** | Підготовлено інформацію про стан виконання Програми |  |
| 6 | Проведення якісного добору і розстановки кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, оцінювання результатів діяльності виконання державними службовцями НСПП своїх обов’язків і завдань. | під час відповідних заходів | Члени конкурсної комісії, Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)** | Забезпечення належного кадрового потенціалу на засадах неупередженого конкурсного відбору.  Проведення щорічного оцінювання результатів діяльності державних службовців з дотриманням принципів об’єктивності, достовірності, доступності та прозорості. |  |
| 7 | Попередження осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців, про спеціальні обмеження, встановлені Законами України "Про запобігання корупції", "Про державну службу". | під час конкурсного відбору | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)** | Складено звіт про попередження осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців, про спеціальні обмеження, встановлені Законами України "Про запобігання корупції", "Про державну службу." |  |
| 8 | Здійснення контролю за дотриманням посадовими особами НСПП загальних правил етичної поведінки державного службовця та проведення бесіди з кандидатами на посади державних службовців і новопризначеними державними службовцями . | під час конкурсу та прийому на роботу | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)** | Забезпечено контроль за дотриманням посадовими особами загальних правил етичної поведінки державного службовця. |  |
| 9 | Здійснення організаційних заходів з проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців у НСПП відповідно до Закону України "Про запобігання корупції". | під час прийому на роботу | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, сектор управління персоналом **(Мидловець С.В.)** | Складено звіт за результатами проведення спеціальних перевірок. |  |
| 10 | Ведення обліку державних службовців, звільнених у зв’язку з притягненням до відповідальності за вчинення корупційного правопорушення, та надання інформації про таких осіб до Національного антикорупційного бюро України | за наявності | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)** | Забезпечено облік осіб, притягнутих до відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення |  |
| 11 | Розміщення відповідних матеріалів на офіційному сайті НСПП, з метою проведення роботи, направленої на реалізацію державної антикорупційної політики та забезпечення прозорості роботи ПСПП | постійно | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, | Розміщення Програми на офіційному сайті НСПП |  |

Антикорупційна стратегія об’єднує органи влади у єдину команду та допомагає їм взаємодіяти для досягнення кращих результатів.

Після затвердження Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання протягом 30 календарних днів до Антикорупційної програми НСПП будуть включені заходи щодо виконання Антикорупційної стратегії та державної програми.

Відповідно до зазначеної програми, Національна служба посередництва і примирення подає Національному агентству з питань запобігання корупції інформацію про стан виконання Програми.

ІІІ**. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Національної служби посередництва і примирення та заходи щодо їх усунення**

Одним із основних напрямів у сфері запобігання корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникнути в діяльності працівників НСПП, а також усунення причин, що їх породжують.

Проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності НСПП є необхідним кроком у запобіганні порушення антикорупційного законодавства.

Оцінку корупційних ризиків у діяльності НСПП проведено відповідно до вимог Методології.

Для проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності НСПП, наказом Національної служби посередництва і примирення від 19.07.2021 № 98 створено Комісію з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми НСПП (далі – Комісія).

З метою залучення громадськості та експертів до процесу ідентифікації корупційних ризиків у діяльності НСПП зазначений наказ було розміщено на офіційному веб-сайті НСПП.

Комісією складено Робочий план, затверджений заступником голови Комісії, в якому визначено 18 об'єктів оцінки корупційних ризиків.

Об’єкти оцінки обрано з урахуванням загальних та передбачених законодавством спеціальних функцій та завдань НСПП.

Для проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності НСПП використано такі джерела інформації: нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, які регулюють діяльність НСПП, положення про НСПП, положення про структурні підрозділи, посадові інструкції, структура та штатний розпис, анкетування працівників, запити, звернення, а також відомості із відкритих джерел (публікації в засобах масової інформації, веб-сайт), матеріали перевірок, листування з фізичними та юридичними особами.

З метою виявлення найбільш вразливих напрямів діяльності НСПП, а також притаманних їм корупційних ризиків, Комісія провела анкетування внутрішніх та зовнішніх зацікавлених сторін НСПП. Загалом в анонімному анкетуванні взяли участь 45 респондентів. За результатами анкетування було встановлено, що, на думку внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, найбільш вразливими до корупційних проявів у діяльності НСПП є проведення конкурсного відбору на вакантні посади державної служби категорій «Б» і «В», а також здійснення оцінки відповідності критеріям репрезентативності та підтвердження репрезентативності суб’єктів сторін профспілок та організацій роботодавців.

За результатами ідентифікації корупційних ризиків, Комісія ідентифікувала 12 корупційних ризиків, здійснила оцінку їх пріоритетності (ступеня), схвалила звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НСПП (додаток 2) та додатки до нього (додаток 1,  додаток 2).

За результатами оцінки корупційних ризиків в діяльності НСПП, Комісією підготовлено звіт, який містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності НСПП, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного чи пов’язаного з корупцією правопорушення та пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НСПП схвалено на засіданні Комісії 25 серпня 2021 року (протокол № 2).

Відповідно до пункту 4 розділу V Методології наказом НСПП від 25 серпня 2021 року № 125 «Про затвердження Звіту про результати оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної служби посередництва і примирення» затверджено Звіт про результати оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної служби посередництва і примирення (додаток 2).

**Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків** полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис відповідних заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків наведений у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НСПП.

**ІУ. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програми антикорупційного спрямування в Національній службі посередництва і примирення проводяться з метою підвищення рівня знань працівників Центрального апарату та відділень в областях, ознайомлення із змінами в антикорупційному законодавстві, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, а також мінімізації ризиків вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень.

Згідно пункту 7-1 Положення з метою організації своєї діяльності Національна служба посередництва і примирення забезпечує підвищення кваліфікації державних службовців центрального апарату НСПП, керівників відділень та їх заступників.

На 2021 рік заплановано навчання головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції за спеціальною професійною (сертифікатною) програмою підвищення кваліфікації з питань запобігання та виявлення корупції на базі Української школи урядування та підвищення рівня знань з питань запобігання та виявлення корупції на короткострокових семінарах.

Відповідно до пункту 3 частини шостої статті 131 Закону до основних завдань головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції віднесено надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції.

Реалізація зазначених заходів здійснюється, зокрема, шляхом проведення навчальних заходів у формі семінарів, тренінгів, тематичних зустрічей, консультацій на відповідну тематику, тощо.

План-графік навчальних заходів з антикорупційної тематики в НСПП на 2021-2022 роки із зазначенням переліку тем, строків проведення, цільової аудиторії, осіб, відповідальних за проведення заходу, додається:

**План-графік**

**навчальних заходів з антикорупційної тематики в Національній службі посередництва і примирення на 2021-2022 рік**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Тема навчального заходу** | **Цільова аудиторія** | **Строк проведення заходу** | **Особи, відповідальні за проведення заходу** |
| 1 | Проблемні питання застосування антикорупційного законодавства в діяльності відділень НСПП в областях | Заступники начальників відділень в областях | грудень 2021 | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, відділ правового забезпечення **(Акімов О.О.)** |
| 2 | Надавати роз'яснення та консультаційну допомогу з питань електронного декларування | Працівники НСПП | лютий-березень  2022 | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, |
| 3 | Проводити ознайомлення працівників НСПП з вимогами діючого законодавства України у сфері запобігання та виявлення корупції, прийнятими нормативними актами, методологією та роз'ясненням компетентних органів | Працівники апарату | Постійно  (у разі надходження нових нормативних актів) | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, відділ правового забезпечення **(Акімов О.О.)** |
| 4 | Відповідальність за порушення вимог, заборон та обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції» | Працівники апарату | Липень 2022 | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**,, відділ правового забезпечення **(Акімов О.О.)** |
| 5 | Правила етичної поведінки | Працівники апарату, начальники відділень в областях | Вересень  2022 | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, |
| 6 | Викривачі корупції, їх захист, способи подання повідомлень про корупцію працівниками | Працівники апарату | Грудень  2022 | Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції **(Білоусова В.М.)**, сектор управління персоналом **(Мидловець С.В.)** |

Для поширення інформації щодо програми антикорупційного спрямування вживаються такі заходи, як ознайомлення з Антикорупційною програмою всіх працівників апарату НСПП, керівників та їх заступників відділень в областях, оприлюднення Антикорупційної програми та звітів про її виконання на офіційному веб-сайті НСПП, ознайомлення про зміни в антикорупційному законодавстві з використанням внутрішнього порталу НСПП.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, працівники НСПП братиме участь у таких навчаннях.

**У. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

***Моніторинг виконання Антикорупційної програми***

Моніторинг та оцінка стану виконання Програми покладено на Комісію, яка один раз на квартал проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми.

Під час моніторингу Комісія здійснює оцінку її ефективності за критеріями: своєчасності виконання, повноти реалізації визначених заходів, ефективності виконання (досягнення очікуваних результатів).

Особи, відповідальні за виконання заходів, визначених Програмою, щоквартально до 05 числа місяця наступного за звітним періодом інформують головного спеціаліста спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції про реалізацію відповідних заходів. Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції узагальнює отриману інформацію та подає на розгляд Комісії для проведення моніторингу та оцінки виконання Програми.

Комісія має право:

- одержувати в установленому порядку від структурних підрозділів апарату НСПП та відділень в областях інформацію, необхідну для виконання поставлених завдань;

- здійснювати контроль за дотриманням працівниками НСПП Програми та антикорупційного законодавства;

- залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів НСПП, які не входять до її складу.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та здійснення оцінки корупційних ризиків до Програми можуть вноситись зміни.

Пропозиції надані Національним агентством є обов’язковими для розгляду.

Звіт про результати моніторингу виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному веб-сайті Національної служби посередництва і примирення (у розділі «Запобігання корупції. Очищення влади»).

***Періодичний перегляд Антикорупційної програми***

Періодичний перегляд Антикорупційної програми здійснюється у визначених Антикорупційною програмою випадках, але не рідше одного разу на рік за результатами щорічної оцінки її виконання.

Антикорупційна програма переглядається в таких випадках:

- за результатами проведеного моніторингу виконання Антикорупційної програми (у разі потреби);

- встановлення за результатами проведеної оцінки виконання Антикорупційної програми неефективності передбачених нею заходів;

- виявлення нових корупційних ризиків у діяльності Національного агентства;

- внесення змін до антикорупційного законодавства, в тому числі щодо регулювання діяльності Національного агентства;

- затвердження Антикорупційної стратегії і прийняття державної програми з її виконання (протягом 30 календарних днів з дня затвердження).

Антикорупційна програма може бути переглянута й з інших підстав за пропозицією будь-якого працівника НСПП. Такі пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми подаються голові Комісії.

Голова Комісії, отримавши пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми, ініціює проведення їх обговорення Комісією та надає Комісії свої рекомендації щодо їх врахування або відхилення.

Комісія розглядає питання про внесення змін до Антикорупційної програми та за необхідності готує відповідні пропозиції Голові Національної служби посередництва і примирення. Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймає Голова Національної служби посередництва і примирення.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми доводиться до відома усіх працівників НСПП, розміщується на офіційному веб-сайті Національної служби посередництва і примирення (у розділі «Запобігання корупції. Очищення влади») та перебуває у вільному доступі для усіх працівників НСПП та громадськості.

**Головний спеціаліст з питань**

**запобігання та виявлення корупції Валентина БІЛОУСОВА**

04 жовтня 2021року